



Ce chapitre offre une vue d'ensemble des efforts déployés par la ville de New York pour faire progresser la justice climatique depuis le rapport spécial 2019 du NPCC, y compris la façon dont les populations locales continuent de faire face aux facteurs de stress climatique à multiples facettes. Le chapitre établit également un lien entre les défis climatiques de la ville de New York et l'histoire de la région en matière de colonisation, de dépossession des terres et d'esclavage. Le chapitre s'appuie sur des preuves émergentes démontrant comment les modèles et les décisions d'utilisation des terres historiques et contemporaines influencent les risques climatiques et la vulnérabilité sociale, y compris le déplacement climatique.

Les principaux éléments de ce chapitre sont les suivants :

- 1. Depuis 2019, le travail de la ville en matière d'équité climatique s'est plus explicitement concentré sur la réparation des injustices environnementales et des disparités raciales par l'adoption de lois et de programmes, la fourniture d'un plus grand nombre de services municipaux, la création de tableaux de bord publics pour suivre et partager les progrès de la ville, et l'intégration d'approches équitables dans les évaluations des risques climatiques et la planification de la durabilité et de la résilience.** Depuis la publication du rapport 2019 du NPCC, le cadre de l'équité de la ville s'est élargi : initialement axé sur la justice environnementale, il inclut désormais la justice raciale et la justice climatique. Les efforts de la ville ont visé à aborder la base institutionnelle pour faire progresser l'équité sociale et raciale, en commençant par une reconnaissance explicite de l'héritage et des effets persistants du racisme structurel sur la santé, les revenus et l'accès aux services comme une première étape pour opérationnaliser l'équité raciale et la justice sociale.
- 2. Le travail de la ville en matière de justice climatique bénéficierait de données plus complètes sur les risques climatiques désagrégés au niveau local et du suivi des projets d'adaptation au climat et des investissements de résilience parrainés par la ville.** La compréhension des impacts du changement climatique et des besoins d'adaptation au niveau de la communauté ou du quartier est limitée, de même que les données sur les projets d'adaptation et les investissements de résilience parrainés par la ville. Des données plus localisées sur les risques climatiques et un suivi systématique des investissements soutenus par la ville dans le domaine du climat permettraient d'informer les habitants de la ville sur les effets du changement climatique et les besoins d'adaptation dans leur quartier et leur communauté.
- 3. Certaines des communautés les plus marginalisées de la ville de New York ont mis en œuvre des approches dynamiques pour lutter contre une variété de risques environnementaux, climatiques et sociaux tout en offrant de multiples avantages à leurs communautés.** Ces avantages comprennent l'élargissement de l'accès à l'énergie solaire et la fourniture de climatisation aux maisons fortement exposées à la chaleur et à la pollution de l'air.
- 4. Les défis climatiques de la ville de New York sont inextricablement liés à l'histoire de la région, notamment l'esclavage et la dépossession des terres.** Il est essentiel de comprendre les conséquences de cette histoire pour formuler des politiques et des stratégies efficaces visant à atténuer les effets du climat et à s'y adapter. La reconnaissance de l'héritage historique des impacts climatiques sur la région et sur certaines communautés met en évidence le besoin de réparations et de justice restauratrice. En reconnaissant le savoir autochtone et en reconceptualisant sa relation à la terre, la ville peut forger un avenir qui respecte l'environnement, favorise la justice sociale et raciale et assure le bien-être de toutes les communautés.
- 5. La ville de New York devrait promouvoir des résultats et des procédures d'équité raciale dans les stratégies d'atténuation du climat, d'adaptation et de résilience afin d'aborder l'utilisation inéquitable des terres et les modèles de marché qui augmentent ou perpétuent les risques climatiques et la vulnérabilité sociale.** Bien que les relations entre l'utilisation historique des sols et les risques climatiques soient complexes et dépendent du contexte, elles présentent souvent des corrélations sous-jacentes similaires, telles que des décisions discriminatoires passées en matière d'utilisation des sols et d'implantation, le redlining et le désinvestissement, et des coûts fonciers plus faibles dans les zones exposées aux aléas. De nombreuses



questions relatives à l'utilisation des sols - passées et présentes - se renforcent mutuellement et créent des risques et des vulnérabilités à l'avenir.

6. **La ville de New York devrait mesurer le déplacement climatique et la gentrification - une dimension importante de la vulnérabilité sociale au changement climatique - par le biais d'un score combiné recommandé de déplacement climatique et de vulnérabilité sociale (Climate Displacement and Social Vulnerability - CDSV) afin d'aider à informer les efforts visant à atténuer le risque de déplacement.** La capacité de la ville à mesurer les risques de déplacement climatique au niveau des quartiers pourrait aider à déterminer si et comment les nouvelles infrastructures et les investissements conçus pour aider la ville à s'adapter aux impacts climatiques pourraient entraîner des déplacements de population.
7. **En l'absence de stratégies de lutte contre les déplacements, les investissements favorisant la résilience peuvent avoir des résultats injustes.** Pour parvenir à une adaptation climatique équitable, il est essentiel de donner la priorité aux approches de résilience climatique menées par les communautés : (1) en intégrant l'équité contextuelle et en comprenant l'histoire des lieux jusqu'au niveau du quartier ; (2) en adoptant une approche holistique pour réduire la vulnérabilité raciale aux chocs climatiques, y compris les questions qui se recoupent avec les impacts climatiques tels que le logement et l'accès aux transports en commun ; et (3) en reconnaissant que les coûts de l'adaptation climatique (par exemple, les coûts énergétiques plus élevés, les primes d'assurance, le déménagement) affectent les gens différemment - en particulier lorsqu'ils sont considérés à la lumière des écarts de propriété et de richesse - et peuvent entraîner des risques accrus de déplacement.
8. **Les meilleures pratiques de la ville de New York et du monde entier soulignent l'importance d'approches intégrées, positivement antiracistes, équitables et justes pour faire face aux risques climatiques.** Les trois grandes catégories de bonnes pratiques identifiées pour des approches d'adaptation au climat plus équitables et racialement justes sont les suivantes : (1) des approches intégratives de la résilience climatique qui recherchent des opportunités pour faire progresser les transitions justes et les économies adaptatives ; (2) des processus de planification menés par les communautés qui rendent les plans d'adaptation plus efficaces face aux risques croisés de logement et de déplacement climatique ; et (3) le développement collaboratif d'objectifs, de programmes et de politiques en tirant parti des relations entre les communautés, les organisations civiques, et les bureaux et programmes des gouvernements locaux et de l'État.

Résumé

Le chapitre intitulé *Advancing Climate Justice in Climate Adaptation Strategies for New York City* (Promouvoir la justice climatique dans les stratégies d'adaptation climatique pour la ville de New York) donne un aperçu des efforts déployés par la ville de New York pour traiter la question de la justice climatique, en s'appuyant sur les conclusions et les recommandations de la NPCC3. Ce chapitre évalue les efforts de la ville pour intégrer l'équité et la justice dans l'adaptation climatique depuis 2019 et souligne comment les communautés de la ville de New York ont mis en œuvre des approches innovantes pour faire face aux facteurs de stress climatiques et sociaux qui se croisent et se poursuivent. Ce chapitre décrit comment l'histoire de la région en matière de colonisation et de dépossession des terres, ainsi que les modèles et décisions passés et présents en matière d'utilisation des terres, ont un impact sur les risques climatiques actuels et la vulnérabilité sociale, comme le déplacement. L'une des recommandations est une mesure axée sur la ville de New York pour créer un score combiné de déplacement climatique et de vulnérabilité sociale (CDSV). Cette mesure est conçue pour identifier les zones de la ville les plus vulnérables aux risques climatiques, aux disparités socio-économiques et aux déplacements. La méthode de mesure recommandée pourrait être calculée au niveau du quartier afin de mettre en évidence les vulnérabilités de certaines populations face aux risques climatiques qui se croisent. Le chapitre comprend des bonnes pratiques tirées de contextes locaux, nationaux et internationaux qui donnent la priorité à des approches de résilience climatique pilotées par les communautés, plus intégrées, plus équitables et plus justes d'un point de vue racial.

Auteurs du chapitre :

Sheila R. Foster, Ana Baptista, Khai Hoan Nguyen, Jack Tchen, Marco Tedesco, Robin Leichenko



Remerciements :

Le groupe de recherche sur la communication des risques de l'université de Cornell a élaboré les premières versions de ce résumé. Un grand merci à Josephine Martell, doyenne associée de l' école d'études supérieures, pour avoir dirigé le résumé de ce chapitre. Katherine McComas, professeur au département de la communication, Catherine Lambert, maître de conférences au département de la communication, Dominic Balog-Way, chercheur associé au département de la communication, Alisius Leong, candidat au doctorat au département de la communication, et Rebekah Wicke, étudiante au doctorat au département de la communication.

Références recommandées :

Foster, S., Baptista, A., Nguyen, K. H., Tchen, J., Tedesco, M., Leichenko, R. (2024). NPCC4: Advancing Climate Justice in Climate Adaptation Strategies for New York City: Summary
www.climateassessment.nyc