



Rozdział ten przedstawia przegląd metod, w które Miasto Nowy Jork wkłada wysiłek, by wspierać sprawiedliwość klimatyczną odkąd rozpoczęto cykl Raportów Specjalnych Panelu Dotyczącego Zmian Klimatu Miasta Nowy Jork (New York City Panel on Climate Change, NPCC) w 2019 roku, z uwzględnieniem jak lokalne społeczności kontynuują usuwanie wieloaspektowych czynników stresogennych związanych z klimatem. W rozdziale zostały również pokazane związki pomiędzy wyzwaniem klimatycznym Miasta Nowy Jork, a historią kolonizacji tego regionu, wywłaszczeniem ziemi i niewolnictwem. Treść rozdziału opiera się na pojawiających się dowodach pokazujących jak historyczne i współczesne wzorce użytkowania i decyzje wpływają na zagrożenia klimatyczne i podatność społeczną, w tym na przesiedlenia klimatyczne.

Najważniejsze informacje zawarte w tym rozdziale:

- 1. Od 2019 roku praca miasta na rzecz równości związana z klimatem ukierunkowała się wyraźnie na naprawę niesprawiedliwości środowiskowej i nierówności rasowych poprzez przyjęcie przepisów i programów, świadczenie większej ilości usług miejskich, stworzenie zarządów publicznych w celu śledzenia i udostępniania postępów miasta oraz integrację podejść do równości z ocenami ryzyka, jak też planowanie zrównoważonego rozwoju i adaptowalności.** Od czasu publikacji raportu z Panelu Dotyczącego Zmian Klimatu w Mieście Nowy Jork w 2019 roku (NPCC) zarys równości tworzony przez Miasto poszerzył się, gdzie w pierwotnym założeniu miał skupiać się na sprawiedliwości środowiskowej, a teraz również uwzględnia sprawiedliwość rasową i klimatyczną. Wysiłki Miasta mają na celu zajęcie się instytucjonalnymi podstawami rozwoju równości społecznej i rasowej, gdzie punktem wyjścia jest wyraźne uznanie dziedzictwa i utrzymujących się skutków strukturalnego rasizmu w relacji do zdrowia, przychodów i dostępu do usług jako pierwszy krok do operacjonalizacji równości rasowej i sprawiedliwości społecznej.
- 2. Praca, którą wykonuje Miasto na rzecz sprawiedliwości klimatycznej, skorzystałaby bardziej z używania kompleksowych danych o zagrożeniach klimatycznych na poziomie lokalnym, przyporządkowanych do kategorii i ze śledzenia projektów inwestycji klimatycznych sponsorowanych przez Miasto oraz inwestycji na rzecz adaptowalności.** Zauważa się ograniczone rozumienie wpływu zmiany klimatu i potrzeby adaptacji na poziomie wspólnotowym lub sąsiedzkim. Również dane na temat projektów adaptacyjnych i odpornościowych sponsorowanych przez Miasto są ograniczone. Bardziej zlokalizowane dane dotyczące ryzyka klimatycznego i systematyczne śledzenie inwestycji klimatycznych sponsorowanych przez Miasto, pomogłyby w informowaniu mieszkańców miasta o wpływie, jaki wywiera zmiana klimatu i o potrzebach adaptacyjnych w ich sąsiedztwach i społecznościach.
- 3. Niektóre z najbardziej marginalizowanych społeczności Miasta Nowy Jork wdrożyły dynamiczne taktyki w celu zwalczania różnych zagrożeń środowiskowych, klimatycznych i społecznych, równocześnie zapewniając wiele korzyści swoim społecznościom.** Te korzyści to między innymi rozszerzanie dostępu do energii słonecznej i zapewnienie chłodzenia domom narażonym na wysokie temperatury i zanieczyszczenie powietrza.
- 4. Wyzwania klimatyczne Miasta Nowy Jork są nierozzerwalnie związane z historią regionu, w tym z niewolnictwem i wywłaszczeniem ziemi.** Zrozumienie wpływu tej historii jest kluczowe dla efektywnego tworzenia zasad i strategii w celu łagodzenia wpływu klimatu i dostosowania się do niego. Uznanie historycznej spuścizny wpływu klimatu na region, jak również na niektóre wspólnoty, wskazuje na potrzebę reparacji i sprawiedliwości naprawczej. Poprzez uznanie wiedzy rdzennej ludności i rekonceptualizację jej związku z ziemią, Miasto może kształtować przyszłość, która będzie szanować środowisko, promować społeczną i rasową sprawiedliwość oraz zapewni dobrobyt wszystkim społeczności.
- 5. Miasto Nowy Jork powinno promować wyniki i procedury równości rasowej w strategiach łagodzenia zmiany klimatu, adaptacji i elastyczności, aby zająć się niesprawiedliwym użytkowaniem gruntów i wzorcami rynku, które zwiększają lub utrwalają zagrożenia klimatyczne i społeczną wrażliwość.** Chociaż relacje między historycznym wykorzystaniem ziemi a zagrożeniem klimatycznym są złożone i zależne od kontekstu, mają one często podobne podstawowe korelacje, takie jak dyskryminujące decyzje dotyczące



użytkowania gruntów i lokalizacji w przeszłości, czynienie usług finansowych niedostępnymi dla określonej rasowo lub etnicznie ludności, jak również dezinwestycje oraz niższe koszty gruntów na obszarach podatnych na zagrożenia. Wiele kwestii związanych z gruntami, zarówno tych z przeszłości, jak i w przyszłości – wzmacniają się nawzajem i tworzą dodatkowe ryzyka i słabe punkty na przyszłość.

6. **Miasto Nowy Jork powinno mierzyć przemieszczenia klimatyczne i gentryfikację – ważny czynnik społecznej wrażliwości na zmianę klimatu – poprzez zalecany łączny wynik przemieszczenia klimatycznego i wrażliwości społecznej (CDSV), by pomóc w wysiłkach mających na celu złagodzenie ryzyka wysiedlenia.** Zdolność Miasta do pomiaru ryzyka przemieszczeń klimatycznych na poziomie sąsiedzkim mogłaby pomóc w ustaleniu, czy i jak nowa infrastruktura, i inwestycje zaprojektowane by pomóc miastu w adaptacji do wpływu klimatu, mogą spowodować przesiedlenie ludzi.
7. **Bez opracowanych strategii przeciwprzesiedleńczych inwestycje promujące adaptowalność mogą osiągnąć niesprawiedliwy wynik.** Kluczem do osiągnięcia sprawiedliwej adaptacji do zmian klimatu jest nadanie priorytetu podejściom do odporności na zmiany klimatu kierowanym przez społeczność poprzez: (1) wdrożenie kontekstowej równości i zrozumienie historii miejsc aż do poziomu historii sąsiedztwa; (2) przyjęcie holistycznego podejścia przy redukowaniu rasowej podatności na wstrząsy klimatyczne, w tym kwestie, które krzyżują się z kwestiami wpływu klimatu takimi jak: mieszkalnictwo i dostęp do transportu; i (3) rozpoznawanie, że ciężar kosztów adaptacji klimatu (np. wyższe koszty energii, ubezpieczenia premium, relokacja) różnie wpływa na ludzi – szczególnie w świetle różnic we własności domów i zamożności – i może skutkować większym ryzykiem wysiedlenia.
8. **Najlepsze praktyki zebrane z całego Miasta Nowy Jork jak i świata, podkreślają ważność zintegrowanych, afirmatywnie antyrasistowskich, równościowych i sprawiedliwych podejść do radzenia sobie z zagrożeniami klimatycznymi.** Trzy szerokie kategorie najlepszych praktyk zidentyfikowane dla równiejszych i rasowo sprawiedliwych podejść do adaptacji do zmian klimatu to: (1) zintegrowane podejścia do odporności na zmiany klimatu, które szukają możliwości przyspieszenia sprawiedliwych transformacji i adaptacyjnych gospodarek; (2) procesy planowania prowadzone przez społeczności, które czynią plany adaptacyjne bardziej skutecznymi w obliczu krzyżujących się zagrożeń mieszkaniowych i wysiedleń klimatycznych; oraz (3) wspólne opracowywanie celów, programów, taktyk poprzez wykorzystywanie relacji pomiędzy społecznościami, organizacjami obywatelskimi, oraz urzędami i programami władz stanowych i lokalnych.

Streszczenie

„Wspieranie sprawiedliwości klimatycznej w strategiach adaptacji klimatu dla Miasta Nowy Jork” zawiera przegląd wysiłków, jakie Miasto Nowy Jork wkłada w walkę o sprawiedliwość klimatyczną, operującą się na ustaleniach i rekomendacjach zawartych w Panelu Dotyczącym Zmian Klimatu w Mieście Nowy Jork – 3. Ocena (New York City Panel on Climate Change - 3rd Assessment, NPCC3). Niniejszy rozdział zawiera ocenę wysiłków Miasta na rzecz włączenia równości i sprawiedliwości do adaptacji do zmian klimatu od 2019 roku i podkreśla, jak społeczności Miasta Nowy Jork wdrożyły innowacyjne podejścia w celu przeciwdziałania krzyżującym się ze sobą trwającym stresorom klimatycznym i społecznym. Niniejszy rozdział przedstawia regionalną historię kolonizacji i wywłaszczenia z gruntów oraz przeszłe i przyszłe wzorce użytkowania gruntów i podejmowania decyzji, wpływ na bieżące zagrożenia klimatyczne i podatność społeczną, taką jak ta, na wysiedlenia. Jedną z rekomendacji jest stworzenie metryki skoncentrowanej na Nowym Jorku mającej na celu stworzenie połączonego wyniku przemieszczenia klimatycznego i podatności społecznej (climate displacement and social vulnerability, CDSV). Metryka ta została zaprojektowana w celu zidentyfikowania obszarów miasta, które są najbardziej wrażliwe na zagrożenia klimatyczne, socjoekonomiczne dysproporcje i przemieszczenie. Zalecaną metodę punktacji można obliczyć na poziomie sąsiedztwa, aby podkreślić podatność niektórych populacji na krzyżujące się zagrożenia klimatyczne. W tym rozdziale przedstawiono najlepsze praktyki zaczerpnięte z kontekstu lokalnego, krajowego i międzynarodowego, które traktują priorytetowo podejścia zorientowane na społeczność i zapewniające odporność na zmianę klimatu, które są bardziej zintegrowane, równościowe i sprawiedliwe rasowo.



Autorzy rozdziału:

Sheila R. Foster, Ana Baptista, Khai Hoan Nguyen, Jack Tchen, Marco Tedesco, Robin Leichenko

Podziękowania:

Wstępny zarys tego streszczenia został opracowany przez Grupę Badawczą do spraw Komunikacji Ryzyka na Uniwersytecie Cornella. Podziękowania dla: dr Josephiny Martell, Prodziekan do spraw Nauki w Instytucie Studiów Podyplomowych, za bycie prowadzącą przy tworzeniu podsumowania tego rozdziału. Również podziękowania dla dr/profesor Katheriny McComas, Departament Komunikacji, dr Catheriny Lambert, Wykładowcy, Departament Komunikacji, dr Dominika Baloga-Way'a, pracownika naukowego, Departament Komunikacji, Alisius Leong, kandydatki do stopnia doktora, Departament Komunikacji i Rebeki Wicke, studentki studiów doktoranckich, Departament Komunikacji.

Polecane odwołania:

Foster, S., Baptista, A., Nguyen, K. H., Tchen, J., Tedesco, M., Leichenko, R. (2024). NPCC4: Advancing Climate Justice in Climate Adaptation Strategies for New York City: Summary
www.climateassessment.nyc