



В этой главе представлен обзор усилий Нью-Йорка по обеспечению климатической справедливости, предпринятых после выхода Специального отчета NРСС 2019 года, в том числе о том, как местные сообщества продолжают бороться с многогранными климатическими стрессорами. Глава также связывает климатические проблемы Нью-Йорка с историей колонизации, отчуждения земель и рабства в регионе. Глава опирается на новые данные, демонстрирующие, как исторические и современные модели землепользования и решения влияют на климатические риски и социальную уязвимость, включая климатическое перемещение.

Основные моменты этой главы включают в себя:

- 1. С 2019 года работа города по обеспечению справедливости, связанной с климатом, в большей степени направлена на устранение экологической несправедливости и расового неравенства путем принятия законов и программ, предоставления большего количества городских услуг, создания публичных информационных панелей для отслеживания и распространения информации о прогрессе города, а также интеграции подходов к обеспечению справедливости с оценками климатических рисков и планированием устойчивого развития и повышения жизнестойкости.** С момента публикации отчета NРСС за 2019 год городская концепция справедливости расширилась: первоначально она фокусировалась на экологической справедливости, а затем стала включать расовую справедливость и климатическую справедливость. Усилия городской администрации направлены на создание институциональной основы для продвижения социального и расового равенства, начиная с четкого признания унаследованного и сохраняющегося влияния структурного расизма на здоровье, доходы и доступ к услугам в качестве первого шага к практической реализации расового равенства и социальной справедливости.
- 2. Работа администрации города по обеспечению климатической справедливости только выиграет от более полных данных о дезагрегированных климатических рисках на местном уровне и отслеживания спонсируемых городом проектов по адаптации к климату и инвестиций в повышение устойчивости к внешним воздействиям.** Существует ограниченное понимание воздействия изменения климата и потребностей в адаптации на уровне сообщества или района, а также ограниченные данные о спонсируемых городом проектах адаптации и инвестициях в устойчивость к внешним воздействиям. Более локализованные данные о климатических рисках и систематическое отслеживание спонсируемых городом климатических инвестиций помогут информировать жителей города о влиянии климатических изменений и потребностях в адаптации, необходимых в их сообществах и районах.
- 3. Некоторые из наиболее маргинализированных сообществ Нью-Йорка внедрили динамические подходы для борьбы с разными видами экологических, климатических и социальных рисков, обеспечивая при этом многочисленные преимущества для своих сообществ.** Данные преимущества включают в себя расширение доступа к солнечной энергии и обеспечение охлаждения домов с высоким уровнем теплового воздействия и загрязнения воздуха.
- 4. Климатические проблемы Нью-Йорка неразрывно связаны с историей региона, включая рабство и отчуждение земель.** Понимание влияния этой истории является важным для разработки эффективной политики и стратегий по смягчению последствий климатических изменений и адаптации к ним. Признание исторического наследия воздействия климата на регион и на некоторые сообщества указывает на необходимость возмещения ущерба и восстановительного правосудия. Признавая знания коренных народов и переосмысливая свои отношения с землей, город может построить будущее, которое будет уважать окружающую среду, способствовать социальной и расовой справедливости и обеспечивать благополучие всех общин.
- 5. Нью-Йорк должен способствовать достижению результатов и процедур расового равенства в стратегиях смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и повышения устойчивости к ним для решения проблемы несправедливого землепользования и рыночных моделей, которые усиливают или увековечивают климатические риски и социальную уязвимость.** И хотя отношения



между историческим землепользованием и климатическими рисками достаточно сложные и зависят от контекста, зачастую они имеют одинаковые базовые корреляции, такие как дискриминационные решения о землепользовании и размещении объектов в прошлом, редлайнинг и дезинвестирование, а также снижение стоимости земли в районах, подверженных опасности. Многие проблемы, связанные с использованием земель, прошлые и настоящие, усиливают друг друга и создают будущие риски и уязвимости.

6. **Нью-Йорк должен измерять климатическое перемещение и джентрификацию – важное измерение социальной уязвимости к изменению климата – с помощью рекомендуемого комбинированного показателя климатического перемещения и социальной уязвимости (CDSV), чтобы помочь обосновать усилия по снижению риска перемещения.** Способность города измерить риски, связанные с климатическим перемещением, на уровне района может помочь определить могут ли новые объекты инфраструктуры и инвестиции, призванные помочь городу адаптироваться к климатическим воздействиям, привести к перемещению людей.
7. **Без наличия стратегий борьбы с перемещением инвестиции, способствующие повышению устойчивости к внешнему воздействию, могут привести к несправедливым последствиям.** Важным для достижения справедливой климатической адаптации является приоритет подходов к обеспечению устойчивости к климатическим изменениям, основанных на инициативе сообщества, путем: (1) учета контекстуальной справедливости и понимания истории места вплоть до уровня района; (2) применения целостного подхода к снижению расовой уязвимости к климатическим потрясениям, включая вопросы, пересекающиеся с климатическими воздействиями, такие как жилье и доступ к транспорту; и (3) признания того, что бремя расходов, связанных с адаптацией к климату (например, повышение стоимости энергии, страховые взносы, переезд), влияет на людей по-разному, особенно если рассматривать его в свете разрыва в уровне владения жильем и благосостояния, и может привести к увеличению риска перемещения.
8. **Передовой опыт Нью-Йорка и всего мира подчеркивает важность комплексных, антирасистских, равноправных и справедливых подходов к решению проблемы климатических рисков.** Три широкие категории передового опыта, выявленные для более справедливых и расово справедливых подходов к климатической адаптации, включают: (1) комплексные подходы к устойчивости к климату, которые ищут возможности для продвижения справедливых переходов и адаптивных экономик; (2) процессы планирования под руководством сообщества, которые делают планы адаптации более успешными в условиях пересекающихся рисков, связанных с жильем и перемещением людей из-за климата; и (3) совместная разработка целей, программ и политики с использованием отношений между сообществами, общественными организациями, а также офисами и программами государственных и местных органов власти.

### Резюме

Глава «Продвижение климатической справедливости в стратегиях адаптации к климату для Нью-Йорка» представляет обзор усилий Нью-Йорка по решению проблемы климатической справедливости, основываясь на выводах и рекомендациях NРССЗ. В этой главе дается оценка усилий города по интеграции принципов равенства и справедливости в процесс адаптации к климату с 2019 года и рассказывается о том, как общины Нью-Йорка применяют инновационные подходы к решению проблем, связанных с пересекающимися и постоянно действующими климатическими и социальными стрессорами. В этой главе рассказывается о том, как история колонизации и отчуждения земель в регионе, а также прошлые и нынешние модели и решения в области землепользования влияют на существующие климатические риски и социальную уязвимость, например перемещение населения. Одна из рекомендаций – метрика, ориентированная на Нью-Йорк, для создания комбинированного показателя климатического перемещения и социальной уязвимости (CDSV). Эта метрика предназначена для определения районов города, наиболее уязвимых к климатическим угрозам, социально-экономическому неравенству и перемещению населения. Предлагаемый метод подсчета баллов может быть использован на уровне районов для определения уязвимости определенных групп с пересекающимися



климатическими рисками. В главе представлены лучшие практики, взятые из местных, национальных и международных контекстов, в которых приоритет отдается подходам к устойчивости к изменению климата, основанным на инициативе сообществ, которые являются более интегрированными, равноправными и расово справедливыми.

**Авторы главы:**

Sheila R. Foster, Ana Baptista, Khai Hoan Nguyen, Jack Tchen, Marco Tedesco, Robin Leichenko

**Благодарность:**

Исследовательская группа по коммуникации рисков Корнельского университета разработала первоначальные черновики этого резюме. Выражаем благодарность Dr. Josephine Martell, Associate Dean of Academics, Graduate School, за подготовку резюме этой главы. А также благодарим Dr. Katherine McComas, Professor, Dept. of Communication, Dr. Catherine Lambert, Lecturer, Dept. of Communication, Dr. Dominic Balog-Way, Research Associate, Dept. of Communication, Alisius Leong, PhD candidate, Dept. of Communication, и Rebekah Wicke, PhD student, Dept. of Communication.

**Рекомендуемые ссылки:**

Foster, S., Baptista, A., Nguyen, K. H., Tchen, J., Tedesco, M., Leichenko, R. (2024). NPCC4: Продвижение климатической справедливости в стратегиях адаптации к климату для Нью-Йорка: резюме [www.climateassessment.nyc](http://www.climateassessment.nyc)