



Эта глава – первая попытка Группы экспертов города Нью-Йорка по изменению климата (New York City Panel on Climate Change, NPCC) описать позитивное видение будущего, сценарии и их пересечение с текущими проблемами Нью-Йорка. В ней рассматриваются различные способы, с помощью которых ученые и планировщики представляют себе и моделируют будущее как в рамках одного сектора, так и во многих измерениях, а также демонстрируются различные используемые инструменты. Эта оценка может послужить основой для разработки новых методов справедливой политики, планирования и вовлечения в борьбу с изменением климата различных социальных и инфраструктурных сетей города.

Основные моменты этой главы включают в себя:

- 1. Понимание последствий изменения климата требует понимания уязвимости населения в будущем.** Согласно текущим прогнозам, в течение столетия город станет более жарким, влажным, подверженным наводнениям, а также более частым, интенсивным и сильным тропическим и зимним штормам. Последствия такого изменения климата будут проявляться в городе со стареющим населением и развитой инфраструктурой, но об этих перспективах после середины века известно пока мало.
- 2. Необходимы более совершенные инструменты сценарного планирования, учитывающие динамику, неопределенность и сложность городской среды, чтобы в дальнейшем учитывать проблемы здравоохранения, социальные, экологические и экономические проблемы при планировании климатических изменений.** Эти инструменты должны охватывать средне- и долгосрочные временные горизонты и включать местные пространственные вариации физических и социально-экономических характеристик. Чтобы снизить вероятность дезадаптации, стратегии адаптации к климату должны включать в себя взаимозависимость секторов и системный подход в будущем планировании. Это также поможет улучшить понимание компромиссов и неопределенностей.
- 3. Равенство и социальная справедливость должны быть четко прописаны в будущих целях адаптации к климату, усилиях по реализации и будущем планировании, чтобы уменьшить непредвиденные негативные последствия.** Для достижения равенства, справедливости, устойчивости и жизнестойкости потребуются постоянное участие в процессах, основанных на широком участии и объединяющих различные точки зрения и формы знаний, а также периодический и систематический мониторинг и оценка.
- 4. Повышение устойчивости окружающей среды и решение проблем справедливости и экологичности требует политики и инвестиций в модернизацию, реконструкцию и улучшение инфраструктуры для поддержания здоровья и благополучия населения.** Примеры включают: (1) приоритет транзита, пешеходных и велосипедных прогулок для улучшения здоровья жителей Нью-Йорка при одновременном сокращении выбросов парниковых газов; (2) решения на основе природы (критически важные для адаптации и одновременно обеспечивающие сопутствующие выгоды); и (3) взаимосвязанные усилия по адаптации в области жилья, транспорта, землепользования, экосистем и критической инфраструктуры.

Резюме

Глава «Концепции и инструменты для планирования будущего Нью-Йорка» начинается с исторического обзора основных подходов к городскому планированию Нью-Йорка, принятых за последние 100 лет. Авторы объясняют, как и почему сценарное планирование является полезным подходом для улучшения городского планирования и принятия решений в неопределенном мире, а также доминирующий инструмент сценарного планирования, принятый в сообществе, занимающемся вопросами изменения климата. В главе представлен обзор и краткие пояснения к климатическим и демографическим прогнозам, а также к другим инструментам планирования, используемым для достижения более устойчивого и желаемого будущего.

В этой главе предложена широкая основа для концептуализации Нью-Йорка как сложной городской системы с взаимозависимостью между системами социальной, экологической и технической инфраструктуры (SETS). Авторы



приводят обзор планов по климату и устойчивому развитию, ориентированных на сообщества Нью-Йорка, на разных временных горизонтах и в разных пространственных измерениях, чтобы проиллюстрировать, как изучение сложности и взаимозависимости этих усилий может помочь выявить важные пробелы. В главе также описывается недавний пример сценария долгосрочного планирования для города: Сценарии адаптации Нью-Йорка к 2100 году.

В этой главе представлены новые материалы, не рассматривавшиеся в предыдущих оценках климата, и особое внимание уделяется тому, как различные сообщества представляют себе, планируют и прогнозируют будущее.

- Оценка социально-демографических перспектив показывает, что население Нью-Йорка стареет, но будущий долгосрочный возрастной профиль, общая численность населения и распределение по районам частично зависят от будущего социально-экономического развития (и соответствуют будущим траекториям выбросов). Нью-Йорк является и, скорее всего, будет оставаться многонациональным городом, в котором живут иммигранты. Эти аспекты будущего состава и распределения населения будут по-разному влиять на будущие климатические воздействия.
- Оценка будущего застройки опирается на работу NPCC3, в рамках которой была проведена инвентаризация различных инфраструктурных систем города, и уделяет особое внимание несправедливой эволюции городской наземной транспортной системы и связанной с ней эволюции улиц и тротуаров – полос отвода дорог общего пользования (ROW). В этой главе предлагается альтернативное видение будущего городской наземной транспортной системы, которое перепрофилирует общественную полосу отвода, переходя от парковок и использования личного автотранспорта к приоритету более эффективных, доступных (справедливых) и здоровых альтернатив, таких как велосипед, ходьба и массовый транспорт. В статье говорится о том, что недавние чрезвычайные ситуации, связанные с климатом и здравоохранением, такие как ураган «Ида» и пандемия COVID-19, продемонстрировали острую необходимость в таких преобразованиях, и приводятся конкретные примеры того, как переосмысление общественной полосы отвода может способствовать формированию более здорового и справедливого города.
- Анализ перспектив и оценок здоровья – т.е. экономической оценки последствий для здоровья, связанных с воздействием изменения климата, - показывает, каким образом подходы к климатическому планированию могут иметь сопутствующие преимущества для улучшения здоровья населения, включая перераспределение пространства в общественной полосе отвода, снижение местного загрязнения воздуха, которое непропорционально влияет на уязвимые и неблагополучные сообщества, переход от вождения к более активным видам транспорта и предотвращение теплового стресса при помощи охлаждения внутренних и внешних пространств.
- Оценка природы и будущего, основанного на природе, подчеркивает, что экологические аспекты встроены в сложные городские системы, но такое включение решений, основанных на природе (NBS), в планирование будущего все еще развивается. Оценка показывает, что решения, основанные на природе, требуют большего внимания и обладают потенциалом для достижения целей адаптации к климату (например, городские леса, парки, зеленые крыши и общественные сады) и повышения благосостояния в городе.

В конце главы обсуждаются ограничения существующих подходов к прогнозированию будущего Нью-Йорка, но предлагаются инструменты и рамки, которые могут быть использованы для учета присущей сложности и неопределенности при планировании будущих сценариев, включая глубоко междисциплинарные подходы с постоянным вовлечением сообществ, чтобы решения по адаптации и смягчению последствий не принимались в одиночку. Инструменты для планирования будущего должны работать во многих пространственных измерениях (от местного до регионального) и временных горизонтах (от короткого до конца столетия).

Авторы главы:

Deborah Balk, Timon McPhearson, Elizabeth M. Cook, Kim Knowlton, Nicole Maher, Peter Marcotullio, Thomas Matte, Richard Moss, Luis Ortiz, Joel Towers, Jennifer Ventrella, Gernot Wagner



Благодарность:

Исследовательская группа по коммуникации рисков Корнельского университета разработала первоначальные черновики этого резюме. Выражаем благодарность Dr. Dominic Balog-Way, Research Associate, Dept. of Communication, за подготовку резюме этой главы. А также благодарим Dr. Katherine McComas, Professor, Dept. of Communication, Dr. Catherine Lambert, Lecturer, Dept. of Communication, Alisius Leong, PhD candidate, Dept. of Communication, Rebekah Wicke, PhD student, Dept. of Communication, и Dr. Josephine Martell, Associate Dean of Academics, Graduate School. Мы также благодарим Leo Temko за вклад в редактирование.

Рекомендуемые ссылки:

Balk, D., McPhearson, T., Cook, E. M., Knowlton, K., Maher, N., Marcotullio, P., Matte, T. D., Moss, R., Ortiz, L. E., Towers, J., Ventrella, J., & Wagner, G. (2024). NPCC4: Концепции и инструменты для планирования будущего Нью-Йорка – резюме. www.climateassessment.nyc