



本章节概述纽约市自 2019 年 NPCC 特别报告发布以来在推进气候正义方面所做的努力，包括当地社区如何继续应对多方面的的气候压力源。本章节还将纽约市的气候挑战与该地的殖民、土地剥夺和奴隶制度的历史联系起来。本章以新出现的证据为基础，显示以往和当代土地利用模式和决策如何影响气候风险和社会脆弱性，包括因气候原因而引起的流离失所。

本章的要点包括：

1. **自 2019 年以来，纽约市的气候相关公平工作更加明确地聚焦于纠正环境不公和种族差距的问题，方法是采纳法律和方案、提供更多市政服务、创建公共仪表盘来跟踪和分享城市进展的信息，以及将公平方法与气候风险评估和可持续性规划相结合。**自 2019 年 NPCC 报告发布以来，纽约市对公平问题的框架已经扩大，从最初关注环境正义转变为后来包括种族正义和气候正义。纽约市的努力旨在处理推进社会公平和种族公平的制度基础，首先明确承认结构性种族主义对健康、收入和服务获取的遗留影响和持续影响，以此作为种族公平和社会正义操作化的第一步。
2. **纽约市的与气候相关的正义工作，将受益于各地方层面气候风险的更多综合数据，以及追踪市政府赞助的气候适应项目和对复原力投资的信息。**目前，对于社区或邻里层面所面临的气候变化影响和适应需求，人们的理解是有限的，同时对于市政府赞助的适应项目和复原力投资，数据也十分有限。更细化的气候风险数据以及对市政府赞助的气候投资的系统性追踪，将有助于使城市居民更好地了解他们所在社区和邻里所面临的气候变化影响和适应需求。
3. **纽约市一些最边缘化社区已经实施了多种动态方法，既能应对各种环境、气候和社会风险，又能为社区带来多种好处。**这些好处包括扩大太阳能的使用范围，以及为暴露于高温和空气污染的房屋提供降温措施。
4. **纽约市的气候挑战与该地区的历史，包括奴隶制和土地剥夺，有着密不可分的联系。理解这段历史的影响对于制定有效的政策和策略，以缓解和适应气候影响至关重要。**在这个地区以及某些社区，认识到气候影响的历史遗留问题，凸显了对赔偿和恢复性司法的需要。通过认识原住民的知识，并对其与土地关系的再构思，纽约市可以开创一个尊重环境、促进社会正义和种族正义、确保所有社区福祉的未来。
5. **纽约市应该在其气候缓解、适应和韧性策略中，推动种族平等的结果和程序，以处理加剧或延续气候风险和社会脆弱性的不公平土地利用和市场模式问题。**尽管历史上土地使用与气候风险之间的关系复杂且依赖具体情况，但其通常具有相似的潜在关联，例如过去歧视性的土地利用和选址决策、红线制度和撤资，以及易发生灾害地区较低的土地成本。许多过去和现在的土地使用问题，相互强化，造成未来的风险和脆弱性。
6. **纽约市应该通过推荐的“气候导致流离失所和社会脆弱性”（climate displacement and social vulnerability, CDSV）的综合评分，来量度因气候导致的流离失所和绅士化 — 气候变化涉及的社会脆弱性的一个重要方面 — 以帮助指导缓解流离失所风险的努力。**市府衡量社区层面因气候导致的流离失所的风险的能力，可以帮助确定纽约市为适应气候影响而设计的新基础设施和投资，是否会以及如何会导致人口流离失所。
7. **没有反流离失所的战略，促进韧性的投资可能会产生不公平的结果。**实现具公平性的气候适应，关键在于优先考虑社区主导的气候适应力方法，方法包括：(1) 纳入情境公平因素，并了解各地邻里层面的历史；(2) 采取整体方法减少种族化群体易受气候冲击的危险性，包括与气候影响相交织的问题，例如住房和交通可达性；(3) 认识到气候适应的成本负担（例如更高的能源成本、保险费、重新安置）会对不同人群产生不同影响 — 尤其是考虑到房屋所有权和财富差距 — 并可能导致更多的流离失所的风险。
8. **纽约市及世界各地的最佳实践，均凸显了综合性的、肯定地反种族主义的、公平公正的应对气候风险方法的重要性。**为了实现更公平、更具种族正义的气候适应方法，确定了三大类最佳实践类别：(1) 综合性气候适应力的方法，旨在寻找促进公正转型和适应型经济的机会；(2) 社区主导的规划进程，使适应计划在面临住房和气候导致的流离失所风险的交织情况下更成功；(3) 通过利用社区、民间组织以及州和地方政府办公室和项目之间的关系，共同制定目标、项目和政策。

概要

在纽约市的气候适应策略中推进气候正义，概述了纽约市处理气候正义所做的努力，内容是基于 NPCC3 的调查结果和建议加以铺陈。本章评估了纽约市自 2019 年以来将公平与正义纳入气候适应方面的努力，并重点介绍了纽约市社区如何实施创新方



法来处理相互交织和持续的气候和社会压力源。本章概述了这个地区殖民和土地剥夺的历史，以及过去和现在的土地使用模式和决策如何影响持续的气候风险和社会脆弱性，例如流离失所。其中一个建议是以纽约市为中心设定指标，创设一个气候导致的流离失所和社会脆弱性 (CDSV) 的综合评分。该指标旨在识别纽约市中最易遭受气候危害、社会经济差距和流离失所的地区。推荐的评分方法可以按社区层面进行计算，以突出某些面临相互交织的气候风险人群的脆弱性。本章包含了来自地方、国家和国际背景的最佳实践，这些最佳实践优先考虑以社区为主导的、更综合、公平、具种族正义的适应气候的方法。

章节作者：

Sheila R. Foster, Ana Baptista, Khai Hoan Nguyen, Jack Tchen, Marco Tedesco, Robin Leichenko

致谢：

本概要的草稿由康奈尔大学的风险沟通研究小组 (Risk Communication Research Group) 撰写。特别感谢康奈尔大学研究生院学术副院长 Josephine Martell 博士领导本章概要的工作。此外，还要感谢康奈尔大学传播系教授 Katherine McComas 博士、传播系讲师 Catherine Lambert 博士、传播系研究员 Dominic Balog-Way 博士、传播系博士候选人 Alisius Leong、传播系博士生 Rebekah Wicke。

推荐引用：

Foster, S., Baptista, A., Nguyen, K. H., Tchen, J., Tedesco, M., Leichenko, R. (2024). NPCC4: Advancing Climate Justice in Climate Adaptation Strategies for New York City: Summary
www.climateassessment.nyc