



本章節概述紐約市自 2019 年 NPCC 特別報告發布以來在推進氣候正義方面所做的努力，包括當地社區如何繼續應對多方面的氣候壓力源。本章節還將紐約市的氣候挑戰與該地的殖民、土地剝奪和奴隸制度的歷史聯繫起來。本章以新出現的證據為基礎，顯示以往和當代土地利用模式和決策如何影響氣候風險和社會脆弱性，包括因氣候原因而引起的流離失所。

### 本章的要點包括：

1. **自 2019 年以來，紐約市的氣候相關公平工作更加明確地聚焦於糾正環境不公和種族差距的問題，方法是採納法律和方案、提供更多市政服務、創建公共儀錶板來跟踪和分享城市進展的信息，以及將公平方法與氣候風險評估和可持續性及韌性規劃相結合。**自 2019 年 NPCC 報告發布以來，紐約市對公平問題的框架已經擴大，從最初關注環境正義轉變為後來包括種族正義和氣候正義。紐約市的努力旨在處理推進社會公平和種族公平的制度基礎，首先明確承認結構性種族主義對健康、收入和服務獲取的遺留影響和持續影響，以此作為種族公平和社會正義操作化的第一步。
2. **紐約市的與氣候相關的正義工作，將受益於各地方層面氣候風險的更多綜合數據，以及追踪市政府贊助的氣候適應項目和對復原力投資的信息。**目前，對於社區或鄰里層面所面臨的氣候變化影響和適應需求，人們的理解是有限的，同時對於市政府贊助的適應項目和復原力投資，數據也十分有限。更細化的氣候風險數據以及對市政府贊助的氣候投資的系統性追踪，將有助於使城市居民更好地了解他們所在社區和鄰里所面臨的氣候變化影響和適應需求。
3. **紐約市一些最邊緣化社區已經實施了多種動態方法，既能應對各種環境、氣候和社會風險，又能为社區帶來多種好處。**這些好處包括擴大太陽能的使用範圍，以及為暴露於高溫和空氣污染的房屋提供降溫措施。
4. **紐約市的氣候挑戰與該地區的歷史，包括奴隸制和土地剝奪，有著密不可分的聯繫。理解這段歷史的影響對於制定有效的政策和策略，以緩解和適應氣候影響至關重要。**在這個地區以及某些社區，認識到氣候影響的歷史遺留問題，凸顯了對賠償和恢復性司法的需要。通過認識原住民的知識，並對其與土地關係的再構思，紐約市可以開創一個尊重環境、促進社會正義和種族正義、確保所有社區福祉的未來。
5. **紐約市應該在其氣候緩解、適應和韌性策略中，推動種族平等的結果和程序，以處理加劇或延續氣候風險和社會脆弱性的不公平土地利用和市場模式問題。**儘管歷史上土地使用與氣候風險之間的關係複雜且依賴具體情況，但其通常具有相似的潛在關聯，例如過去歧視性的土地利用和選址決策、紅線制度和撤資，以及易發生災害地區較低的土地成本。許多過去和現在的土地使用問題，相互強化，造成未來的風險和脆弱性。
6. **紐約市應該通過推薦的“氣候導致流離失所和社會脆弱性”(climate displacement and social vulnerability, CDSV) 的綜合評分，來量度因氣候導致的流離失所和地區美化—氣候變化涉及的社會脆弱性的一個重要方面—以幫助指導緩解流離失所風險的努力。**市府衡量社區層面因氣候導致的流離失所的風險的能力，可以幫助確定紐約市為適應氣候影響而設計的新基礎設施和投資，是否會以及如何會導致人口流離失所。
7. **沒有反流離失所的戰略，促進韌性的投資可能會產生不公平的結果。**實現具公平性的氣候適應，關鍵在於優先考慮社區主導的氣候適應力方法，方法包括：(1) 納入情境公平因素，並了解各地鄰里層面的歷史；(2) 採取整體方法減少種族化群體易受氣候衝擊的危險性，包括與氣候影響相交織的問題，例如住房和交通可達性；(3) 認識到氣候適應的成本負擔（例如更高的能源成本、保險費、重新安置）會對不同人群產生不同影響—尤其是考慮到房屋所有權和財富差距—並可能導致更多的流離失所的風險。
8. **紐約市及世界各地的最佳實踐，均凸顯了綜合性的、肯定地反種族主義的、公平公正的應對氣候風險方法的重要性。**為了實現更公平、更具種族正義的氣候適應方法，確定了三大類最佳實踐類別：(1) 綜合性氣候適應力的方法，旨在尋找促進公正轉型和適應型經濟的機會；(2) 社區主導的規劃進程，使適應計劃在面臨住房和氣候導致的流離失所風險的交織情況下更成功；(3) 通過利用社區、民間組織以及州和地方政府辦公室和項目之間的關係，共同制定目標、項目和政策。

### 概要

**在紐約市的氣候適應策略中推進氣候正義**，概述了紐約市處理氣候正義所做的努力，內容是基於 NPCC3 的調查結果和建議加以鋪陳。本章評估了紐約市自 2019 年以來將公平與正義納入氣候適應方面的努力，並重點介紹了紐約市社區如何實施創新方



法來處理相互交織和持續的氣候和社會壓力源。本章概述了這個地區殖民和土地剝奪的歷史，以及過去和現在的土地使用模式和決策如何影響持續的氣候風險和社會脆弱性，例如流離失所。其中一個建議是以紐約市為中心設定指標，創設一個氣候導致的流離失所和社會脆弱性 (CDSV) 的綜合評分。該指標旨在識別紐約市中最易遭受氣候危害、社會經濟差距和流離失所的地區。推薦的評分方法可以按社區層面進行計算，以突出某些面臨相互交織的氣候風險人群的脆弱性。本章包含了來自地方、國家和國際背景的最佳實踐，這些最佳實踐優先考慮以社區為主導的、更綜合、公平、具種族正義的適應氣候的方法。

### 章節作者：

Sheila R. Foster, Ana Baptista, Khai Hoan Nguyen, Jack Tchen, Marco Tedesco, Robin Leichenko

### 致謝：

本概要的草稿由康奈爾大學的風險溝通研究小組 (Risk Communication Research Group) 撰寫。特別感謝康奈爾大學研究生院學術副院長 Josephine Martell 博士領導本章概要的工作。此外，還要感謝康奈爾大學傳播系教授 Katherine McComas 博士、傳播系講師 Catherine Lambert 博士、傳播系研究員 Dominic Balog-Way 博士、傳播系博士候選人 Alisius Leong、傳播系博士生 Rebekah Wicke。

### 推薦引用：

Foster, S., Baptista, A., Nguyen, K. H., Tchen, J., Tedesco, M., Leichenko, R. (2024). NPCC4: Advancing Climate Justice in Climate Adaptation Strategies for New York City: Summary  
[www.climateassessment.nyc](http://www.climateassessment.nyc)