



En este capítulo se presenta una visión general de los esfuerzos de la Ciudad de Nueva York para promover la justicia climática desde el Informe Especial de NPCC de 2019, incluyendo cómo las comunidades locales continúan abordando los factores multifacéticos estresantes del clima. También se relacionan los desafíos climáticos de Nueva York con la historia de la región en torno a la colonización, el despojo de tierras y la esclavitud. El capítulo está basado en nuevas evidencias que demuestran cómo los patrones y las decisiones históricas y contemporáneas sobre el uso de las tierras influyen en los riesgos climáticos y la vulnerabilidad social, incluido el desplazamiento climático. Algunos de los aspectos más destacados de este capítulo son:

- 1. Desde 2019, el trabajo de equidad relacionado con el clima de la Ciudad se ha centrado más explícitamente en remediar la injusticia medioambiental y las disparidades raciales mediante la adopción de leyes y programas, la prestación de más servicios municipales, la creación de paneles públicos para rastrear y compartir los avances de la ciudad y la integración de enfoques de equidad con evaluaciones de riesgos climáticos y una planificación de sostenibilidad y resiliencia.** Desde la publicación del informe de NPCC de 2019, el marco de equidad de la Ciudad se ha ampliado, pasando de centrarse inicialmente en la justicia medioambiental para incluir la justicia racial y la justicia climática. Los esfuerzos de la Ciudad se han centrado en abordar la base institucional para promover la equidad social y racial, empezando por un reconocimiento explícito del legado y los efectos persistentes del racismo estructural en la salud, los ingresos y el acceso a los servicios para poner en práctica la equidad racial y la justicia social.
- 2. Los esfuerzos de la Ciudad relacionados con la justicia climática se beneficiarían de datos más detallados sobre los riesgos climáticos desglosados a nivel local y del seguimiento de los proyectos de adaptación climática y las inversiones en resiliencia patrocinados por la ciudad.** Existe una comprensión limitada de los efectos del cambio climático y las necesidades de adaptación a nivel comunitario o barrial, así como datos limitados sobre los proyectos de adaptación y las inversiones en resiliencia patrocinados por la Ciudad. Contar con datos más localizados sobre los riesgos climáticos y hacer un seguimiento sistemático de las inversiones climáticas patrocinadas por la Ciudad ayudarían a informar a sus residentes sobre los efectos del cambio climático y las necesidades de adaptación en sus barrios y comunidades.
- 3. Algunas de las comunidades más marginadas de la Ciudad de Nueva York han implementado enfoques dinámicos para combatir una serie de riesgos medioambientales, climáticos y sociales, al mismo tiempo que proporcionan múltiples beneficios a sus comunidades.** Estos beneficios incluyen la ampliación del acceso a la energía solar y la refrigeración para las viviendas que están muy expuestas al calor y a la contaminación atmosférica.
- 4. Los retos climáticos de la Ciudad de Nueva York están intrínsecamente vinculados con la historia de la región, que incluye la esclavitud y el despojo de tierras. Comprender las repercusiones de esta historia es vital para formular políticas y estrategias eficaces que mitiguen y se adapten a los efectos del cambio climático.** El reconocimiento del legado histórico de los efectos del cambio climático en la región y en determinadas comunidades revela la necesidad de reparaciones y de una justicia restaurativa. Al reconocer la sabiduría indígena y reconceptualizar su relación con la tierra, la Ciudad puede construir un futuro que respete el medio ambiente, promueva la justicia social y racial y garantice el bienestar de todas las comunidades.
- 5. La Ciudad de Nueva York debe promover resultados y procedimientos de equidad racial en las estrategias de mitigación, adaptación y resiliencia al cambio climático para abordar el uso no equitativo de las tierras y las tendencias del mercado que aumentan o perpetúan los riesgos climáticos y la vulnerabilidad social.** Aunque las relaciones entre el uso histórico de las tierras y el riesgo climático son complejas y dependen del contexto, suelen tener correlaciones subyacentes similares, como las decisiones discriminatorias del pasado sobre el uso y la ubicación de las tierras, la exclusión y la desinversión y el menor precio de las tierras en las zonas propensas a peligros naturales. Muchos



problemas relacionados con el uso de las tierras, tanto pasados como presentes, se refuerzan mutuamente y crean futuros riesgos y vulnerabilidades.

6. **La Ciudad de Nueva York debe medir el desplazamiento climático y la gentrificación, una dimensión importante de la vulnerabilidad social al cambio climático, usando una métrica recomendada que combine el desplazamiento climático y la vulnerabilidad social (combined climate displacement and social vulnerability, CDSV) e incluirla en los esfuerzos para mitigar el riesgo de desplazamiento.** La capacidad de la Ciudad de medir los riesgos del desplazamiento climático a nivel barrial podría ayudar a determinar si las nuevas infraestructuras y las inversiones diseñadas para ayudar a la ciudad se adaptan a los efectos climáticos que podrían causar el desplazamiento de las personas y de qué manera lo hacen.
7. **Sin estrategias contra el desplazamiento, las inversiones que promueven la resiliencia pueden tener resultados injustos.** La clave para lograr una adaptación climática equitativa es dar prioridad a los enfoques de resiliencia climática impulsados por la comunidad mediante: (1) la incorporación de la equidad contextual y la comprensión de la historia de las zonas hasta el nivel barrial; (2) la adopción de un enfoque holístico para reducir la vulnerabilidad racial a los choques climáticos, incluyendo aspectos que se entrecruzan con los efectos climáticos, como la vivienda y el acceso al transporte público; y (3) el reconocimiento de que los costos de la adaptación climática (p. ej., mayores costos de energía, primas de seguros, reubicación) afectan a las personas de manera diferente, especialmente cuando se examinan teniendo en cuenta las brechas existentes en la propiedad de la vivienda y la riqueza, y pueden aumentar los riesgos de desplazamiento.
8. **Mejores prácticas de la Ciudad de Nueva York y del mundo que resaltan la importancia de emplear métodos integrados, afirmativamente antirracistas, equitativos y justos para abordar los riesgos del cambio climático.** Las tres categorías principales de las mejores prácticas identificadas para desarrollar métodos de adaptación climática más equitativos y justos desde el punto de vista racial son: (1) métodos integrados de resiliencia climática que busquen oportunidades para promover transiciones justas y economías adaptables; (2) procesos de planificación dirigidos por la comunidad que hagan que los planes de adaptación tengan más éxito ante los riesgos interrelacionados de desplazamiento climático y de vivienda; y (3) desarrollo colaborativo de objetivos, programas y políticas por medio de las relaciones entre comunidades, organizaciones cívicas y oficinas y programas gubernamentales estatales y locales.

### Resumen

*Promoción de la justicia climática en las estrategias de adaptación al cambio climático de la Ciudad de Nueva York* es un resumen de los esfuerzos de la Ciudad de Nueva York para abordar la justicia climática, basándose en las conclusiones y recomendaciones de NPCC3. En este capítulo se evalúan los esfuerzos de la Ciudad para integrar la equidad y la justicia en la adaptación climática desde 2019 y se destaca cómo las comunidades de la Ciudad de Nueva York han implementado métodos para abordar los factores climáticos y sociales estresantes entrelazados y continuos. También se resume cómo la historia de colonización y despojo de tierras de la región, al igual que las normas y decisiones históricas y contemporáneas sobre el uso de las tierras, influyen en los riesgos climáticos y en la vulnerabilidad social, como el desplazamiento. Una de nuestras recomendaciones es elaborar una métrica centrada en la Ciudad de Nueva York para crear una puntuación combinada de desplazamiento climático y vulnerabilidad social (CDSV). Esta métrica está diseñada para identificar las zonas de la ciudad más vulnerables a los riesgos climáticos, las disparidades socioeconómicas y los desplazamientos. El método de puntuación recomendado podría calcularse a nivel barrial para señalar las vulnerabilidades de determinadas poblaciones con riesgos climáticos cruzados. También se incluyen las mejores prácticas extraídas de contextos locales, nacionales e internacionales que dan prioridad a enfoques de resiliencia climática impulsados por la comunidad; prácticas más integradas, equitativas y justas desde el punto de vista racial.



**Autores del capítulo:** Sheila Foster, Ana Baptista, Khai Hoan Nguyen, Jack Tchen, Marco Tedesco, Robin Leichenko.

**Agradecimientos:** El Grupo de Investigación de la Comunicación de Riesgos de la Universidad de Cornell elaboró los borradores iniciales de este resumen. Muchas gracias a la Dra. Josephine Martell, decana asociada del Departamento Académico de la Escuela de Posgrado, por dirigir el resumen de este capítulo. Gracias también a la Dra. Katherine McComas, profesora del Dpto. de Comunicación, a la Dra. Catherine Lambert, profesora del Dpto. de Comunicación, al Dr. Dominic Balog-Way, investigador asociado del Dpto. de Comunicación, a Alisius Leong, doctorando del Dpto. de Comunicación y a Rebekah Wicke, estudiante de doctorado del Dpto. de Comunicación.

**Cita recomendada:** Foster, S., Baptista, A., Nguyen, K. H., Tchen, J., Tedesco, M., & Leichenko, R. (2024). NPCC4: Advancing Climate Justice in Climate Adaptation Strategies for New York City - Summary. [www.climateassessment.nyc](http://www.climateassessment.nyc)